

На правах рукописи

Исх. № 43/1/1580

от 23 05 2007 г



ИВАНОВА Дарья Ивановна

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА
МВД РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ НАД ТЕРРОРИЗМОМ**

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Специальность 12 00 08 – уголовное право и криминология,
уголовно-исполнительное право

07 ИЮН 2007

Москва – 2007

Диссертация выполнена на кафедре криминологии Московского университета
МВД России

Научный руководитель: заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
Лебедев Семен Яковлевич

Официальные оппоненты: заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор
Оганян Роман Эдуардович
(ВНИИ МВД России)

доктор юридических наук, профессор
Ляхов Евгений Григорьевич
(Московский университет МВД России)

Ведущая организация – Ростовский юридический институт МВД России

Защита диссертации состоится «27» июня 2007 года в 14
часов на заседании диссертационного совета Д 203 019 03 при Московском
университете МВД России по адресу 117437, г Москва, ул Академика
Волгина, д 12, зал диссертационного совета

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Московского университета
МВД России

Автореферат разослан «23» мая 2007 года.

Автореферат размещен на сайте Московского университета МВД России

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук,
доцент



А.А. Шишков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проблема выработки различных подходов к вопросу эффективного контроля над терроризмом столь же многогранна, как и само явление. Восьмой Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, определивший программу контроля над террористическим насилием, нацелил мировое сообщество на совершенствование международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом. 28 сентября 2001 года в связи с возрастающей угрозой терроризма Совет Безопасности ООН принял по этому поводу специальную резолюцию № 1373. В целях активизации и оптимизации обмена оперативной информацией, предусмотренных данной резолюцией, важно создать международную базу данных о терроризме. Необходима разработка единой, комплексной, стратегически ориентированной государственной концепции контроля над терроризмом, которая должна стать прочным фундаментом организации антитеррористической деятельности в мире и в каждой стране, безусловно, включая Россию. Сегодня у этой работы есть хорошие международно-правовые предпосылки.

В то же время нельзя не признать, что существующая достаточно обширная международно-правовая база, включающая в себя ряд конвенций по борьбе с терроризмом, рекомендации и резолюции ООН, Совета Европы и других международных организаций, пока не отличается системностью мер противодействия терроризму. Национальные законодательства различных стран, отвечающие за правовой контроль над терроризмом, нередко не соответствуют действующим международным стандартам. В результате правоохранительные органы оказываются порой между «двух огней»: необходимостью адекватного реагирования на проявления террористической активности и отсутствием унифицированной правовой базы такого реагирования.

Выходом из такой ситуации является хорошо организованное международное сотрудничество, прежде всего между правоохранительными органами различных государств, заинтересованными в системном антитеррористическом эффекте от своей деятельности. Центральным звеном такого правоохранительного антитеррористического сотрудничества в нашей стране, как известно, выступает Министерство внутренних дел Российской Федерации. Согласно действующему российскому законодательству МВД России обязано осуществлять контроль над терроризмом посредством организации предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

Не секрет, что эффективность правоохранительного (в том числе полицейского) контроля над терроризмом во многом зависит от определения сущностных характеристик террористической деятельности, выявления ее мировых и национальных закономерностей, тенденций, прогнозов развития террористической ситуации в мире и отдельных странах, информационной базы, отражающей качественные и количественные показатели состояния терроризма и образующих его отдельных преступлений террористического характера, совокупные данные о потенциальных и реальных террористах, от состояния национальных систем предупреждения терроризма и др.

Нетрудно заметить, что все эти вопросы большей частью имеют криминологическое содержание. Сегодня они интенсивно исследуются криминологической наукой. В частности, проблемы предупреждения терроризма нашли отражение в трудах таких ученых-юристов, как Ю.М. Антонян, Г.А. Аванесов, Ю.И. Авдеев, И.П. Блищенко, С.В. Бородин, А.И. Долгова, Н.В. Жданов, И.В. Задорожная, В.П. Зимин, И.Н. Зубов, И.И. Карпец, В.Я. Кикоть, М.П. Клейменов, В.Н. Кудрявцев, Н.Ф. Кузнецова, А.С. Куликов, С.Я. Лебедев, Е.Г. Ляхов, В.Д. Малков, Т.Н. Москалькова, В.С. Овчининский, Р.Э. Оганян, В.Е. Петрищев, А.В. Попов, Е.И. Степанов, В.В. Устинов, Н.Д. Эриашвили и др.

Между тем следует признать, что решение теоретических и практических вопросов проблемы терроризма и контроля над ним пока не носит системного характера, основанного на всестороннем криминологическом анализе рассматриваемого социально опасного явления, оценках перспектив использования его результатов в организации антитеррористической деятельности. Имеющаяся в литературе криминологическая информация о терроризме и практика контроля над ним часто не связаны между собой. Необходимого криминологического обеспечения порой лишены как внутреннее, так и внешнее взаимодействия российских и зарубежных правоохранительных органов. Не создана система криминологической информации о терроризме, важная для организации сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом. В целом названными обстоятельствами определяется актуальность настоящего диссертационного исследования.

Цель исследования состояла в получении и систематизации новой научной информации о состоянии и перспективах криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом, разработке теоретической модели такого обеспечения, направленной на оптимизацию и активизацию рассматриваемого международного взаимодействия.

Достижению цели исследования способствовало решение следующих задач:

- анализ состояния сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом,
- характеристика международного контроля над терроризмом как объекта криминологического исследования,
- криминологическая оценка информационного обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом,

- определение места и роли криминологической информации в системе информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере контроля над терроризмом,

- анализ использования криминологической информации в обеспечении сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом,

- криминологическая оценка организационно-правового и технического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом,

- разработка предложений и рекомендаций по использованию теоретической модели криминологического обеспечения контроля над терроризмом в практике международного сотрудничества МВД России

Объектом диссертационного исследования стала антитеррористическая деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в системе международного сотрудничества в сфере контроля над терроризмом

Предметом исследования явились: состояние криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом, перспективы использования криминологической информации в совершенствовании системы сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом

Методологическую базу исследования образуют фундаментальные положения отечественной криминологии, методологические принципы и требования философии, социологии, юридических наук, в том числе уголовно-правовых и международно-правовых. Автор творчески использовала в своем исследовании методические разработки представителей общественных наук, главным образом криминологии. Исследование проводилось на основе соблюдения принципа историзма, научного поиска, выражающегося в освещении событий в их исторической последовательности и взаимообусловленности, в соответствии с конкретной исторической

обстановкой Методологическую основу составили системный, сравнительно-правовой, историко-юридический, статистический и социологический методы познания социальной действительности

Нормативной базой исследования явились нормы международного права (основные международные конвенции ООН и Совета Европы, резолюции Совета Безопасности ООН, направленные на противодействие терроризму), Конституция Российской Федерации, уголовное и административное законодательства, законы Российской Федерации «О милиции», Федеральный закон № 153-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму», иные правовые и ведомственные нормативные акты Российской Федерации, регулирующие общественные отношения в сфере антитеррористической деятельности

Научная обоснованность и достоверность положений и выводов обеспечены применением апробированных социальными науками методов и методик, соблюдением требований теории криминологии, ее методологических принципов, тщательным отбором эмпирического материала, обобщением практического опыта, а также использованием большого научного материала, опубликованного в трудах известных ученых юристов, социологов, и представителей других отраслей гуманитарного научного знания

Эмпирическая база исследования представлена данными анализа служебных документов по линии международного сотрудничества МВД России (справки, обзоры, докладные записки, информационно-аналитические материалы, протоколы и резолюции встреч и переговоров руководства МВД России с представителями международных организаций и др.), а также материалами социологических наблюдений, в частности включенного наблюдения в рамках собственной профессиональной деятельности в Управлении организации международного сотрудничества Административного департамента МВД России. Использовались результаты исследований других авторов, опубликованных в литературе. Собранный материал, по мнению диссертанта, отвечает требованиям репрезентативности

Научная новизна исследования состоит, прежде всего, в том, что в диссертации впервые за всю историю международного сотрудничества МВД России предпринят научный анализ состояния его криминологического обеспечения, направленного на оптимизацию и активизацию международного правоохранительного взаимодействия в сфере контроля над терроризмом. Новизной отличается разработанная автором теоретическая модель криминологического обеспечения такого сотрудничества и определены перспективы ее реализации в совместной антитеррористической деятельности. По результатам исследования разработаны новые предложения, представляющие теоретический и практический правоохранительный интерес. Новизной отличаются также положения, вынесенные на защиту.

Положения, выносимые на защиту:

1 Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом представляет собой осуществление совместного (двустороннего, многостороннего в рамках межгосударственного правоохранительного взаимодействия) сбора и анализа криминологически обоснованной и криминологически значимой информации о закономерностях, состоянии, тенденциях и прогнозах развития криминологических ситуаций (международных и национальных), связанных с терроризмом, направленной на создание научных предпосылок оптимизации, активизации и повышения эффективности международного контроля над терроризмом, детерминирующими его процессами. При этом криминологическое обеспечение представляет собой не только процесс регулярного (систематического) **н а п о л н е н и я** рассматриваемого сотрудничества новой научно-аналитической информацией криминологического характера, но и процесс постоянного криминологического **к о н т р о л я** (мониторинга) над ее целенаправленным и обоснованным использованием.

2 Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом выступает частью общей системы научно-аналитического обеспечения антитеррористической деятельности. При этом международный контроль над терроризмом включает четыре составляющие: а) политическую (антитеррористическая политика государств), б) нормативную (система международных норм и правил, которые определяют круг деяний, относящихся к проявлениям терроризма, регулируют вопросы преследования лиц и организаций, совершающих террористические акты, предусматривают систему мер предупреждения терроризма; в) институциональную (система международных организаций, осуществляющих антитеррористическую деятельность), г) оперативную (проведение антитеррористических мероприятий на двусторонней или многосторонней договорной основе вне рамок международных организаций).

3 Содержание криминологического обеспечения сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом образуют следующие, тесно взаимосвязанные между собой элементы

- получение криминологической информации о терроризме,
- разработку криминологических прогнозов развития терроризма,
- криминологический мониторинг предупредительной антитеррористической деятельности,
- криминологическую экспертизу принимаемых в рамках сотрудничества решений и документов

4 В деятельности органов внутренних дел в сфере международного контроля над терроризмом использование криминологической информации возможно на трех уровнях

а) на уровне руководства МВД России

- для развития концепции контроля над терроризмом, разработки программ противодействия терроризму и планов деятельности органов внутренних дел в этой области, а также мониторинга исполнения этих документов,

- для определения стратегических задач органов внутренних дел в области контроля над терроризмом,

- для выработки политики в области противодействия терроризму и разработки предложений по совершенствованию антитеррористического законодательства,

б) на уровне руководства подразделениями органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму

- для оптимизации планирования работы и целенаправленности проведения профилактических мероприятий,

- при разработке новых и совершенствовании апробированных приемов и методов деятельности органов внутренних дел в сфере контроля над терроризмом,

- в организации подготовки высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел, повышении квалификации сотрудников, специализирующихся в антитеррористической области,

- в выработке норм обеспечения подразделений органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму, необходимыми техническими и материальными средствами, а также при определении их штатной численности,

в) на низовом (территориально-зональном) уровне

- в целях предупреждения совершения террористических актов,

- для выдвижения версий, установления и задержания лиц, занимающихся террористической деятельностью,

- для организации индивидуальной профилактики

5 Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом направлено как на предупреждение отдельных его проявлений, так и на организацию контроля над терроризмом, представляющим собой сложное социальное явление международного масштаба. При этом криминологическое обеспечение включает

- а) выяснение фактической картины состояния терроризма в отдельной стране, регионе мира или в мире в целом,

б) объяснение этой картины, ее динамики и разработка криминологического прогноза развития терроризма,

в) разработка рекомендаций по предупреждению террористической деятельности, нейтрализации или ослаблению отрицательных тенденций и последствий терроризма

6 Наряду с оценкой использования криминологической информации в организации и осуществлении сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом, криминологическое обеспечение названного взаимодействия предполагает оценку адекватности криминологическим целям иных обеспечивающих эту деятельность мер нормативных, организационных, кадровых и финансовых и др

7 Основными направлениями совершенствования криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом являются

а) выработка согласованных криминологически обоснованных подходов и стандартов в деятельности по предупреждению международного терроризма, например, разработка криминологических основ унификации антитеррористической нормативно-правовой базы, а также показателей и отчетности в области контроля над терроризмом,

б) выработка и развитие на основе криминологической информации новых организационных форм взаимодействия органов внутренних дел с зарубежными коллегами,

в) активное внедрение достижений криминологической науки в практику международного контроля над терроризмом

8 Криминологическая оценка современных организационно-правовых форм сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом позволяет констатировать, что предупредительные функции Региональной антитеррористической структуры государств – членов ШОС аналогичны подобным функциям ранее созданного Антитеррористического центра государств – участников СНГ Дублирование функций

Антитеррористического центра государств – участников СНГ и Региональной антитеррористической структуры государств – членов ШОС снижает целенаправленность и эффективность правоохранительного контроля над международным терроризмом, что вызывает необходимость объединения антитеррористических усилий в рамках общей организации

9 С учетом современной оценки состояния и перспектив развития криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом представляется целесообразным создать Научно-аналитический центр по изучению проблем терроризма, способный организовывать масштабную исследовательскую деятельность и направлять ее результаты на совершенствование международной и отечественной антитеррористической работы, включая оптимизацию и активизацию правоохранительного сотрудничества в рассматриваемой сфере

Теоретическая значимость исследования в целом определяется его новизной. Новые научные данные призваны дополнить различные аспекты криминологической теории предупреждения преступности, особенно в части формирования системы криминологического обеспечения превентивной правоохранительной деятельности применительно к конкретным ее субъектам и конкретным объектам предупредительного воздействия. Результаты исследования доказывают это на примере международного антитеррористического взаимодействия МВД России. Тем самым такие результаты развивают теорию международного контроля над преступностью и, в частности, над терроризмом. Материалы исследования могут быть использованы в учебном процессе вузов юридического профиля, прежде всего, системы Министерства внутренних дел России при преподавании курсов «Криминология», «Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел», а также в преподавании учебных дисциплин, освещающих теорию и практику международно-правовой деятельности, направленной на организацию контроля над терроризмом

В первом параграфе первой главы дается краткий историко-правовой очерк взаимодействия МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом

Во второй половине XX века международный терроризм принял такой размах, что потребовал более активных мер противодействия со стороны международного сообщества. Под эгидой Организации Объединенных Наций принимается ряд конвенций и иных международных правовых актов, регулирующих вопросы взаимного сотрудничества государств в противодействии международному терроризму. В 1999 году в рамках ООН было создано отделение по предупреждению терроризма, включенное в структуру Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности.

Значительный вклад в создание правовых и организационных условий для межгосударственного правоохранительного сотрудничества в сфере противодействия терроризму вносят «Группа восьми», Европейский союз, Совет Европы, Интерпол, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Особенно активно развивается взаимодействие в области контроля над терроризмом в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Так, в рамках СНГ решением Совета глав государств от 21 июня 2000 года был учрежден Антитеррористический центр государств. А 7 июня 2002 года страны – участницы ШОС подписали Соглашение о Региональной антитеррористической структуре. Однако следует отметить, что функции Региональной антитеррористической структуры государств – членов ШОС аналогичны функциям ранее созданного Антитеррористического центра государств – участников СНГ.

Представляется, что для повышения эффективности контроля над терроризмом в рамках сотрудничества МВД России с международными организациями, было бы целесообразным

1) активизировать контакты с компетентными ведомствами зарубежных государств, направленные на подготовку и подписание двусторонних соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в области контроля над терроризмом;

2) инициировать процесс унификации антитеррористической нормативной правовой базы в рамках Содружества Независимых Государств,

3) поставить вопрос об объединении Антитеррористического центра государств – участников СНГ и Региональной антитеррористической структуры государств – членов ШОС

Во втором параграфе первой главы анализируется понятие и содержание международного контроля над терроризмом

Международный контроль над терроризмом можно определить как механизм воздействия мирового сообщества на субъекты террористической деятельности с целью предотвращения террористической деятельности, выявления всех лиц и организаций, виновных в подготовке и совершении террористических актов, привлечения этих лиц к ответственности и их наказания

В системе международного контроля над терроризмом немаловажное значение имеет совместная, согласованная деятельность по противодействию терроризму спецслужб различных государств, конкретные контртеррористические операции, организованные силами этих спецслужб, обмен информацией между ними и другие виды взаимодействия. Поэтому полагаем возможным выделить в международном контроле над терроризмом четыре составляющие

- 1) политическую,
- 2) нормативную,
- 3) институциональную;
- 4) оперативную

Политическая составляющая международного контроля над терроризмом имеет определяющее значение для всех сторон, поскольку именно

Практическая значимость исследования определяется его общей направленностью на создание системы криминологического по своей сути совершенствования правовых, организационных, методических и тактических основ развития международного сотрудничества в сфере контроля над терроризмом, оптимизацию и активизацию антитеррористического сотрудничества МВД России с международными организациями, повышение его эффективности, для достижения криминологической цели предупреждения террористических проявлений и минимизации террористической угрозы в мире и отдельных странах, включая Россию. По мнению автора, практическое использование материалов диссертации возможно

- в работе международных антитеррористических и иных заинтересованных в обеспечении антитеррористической безопасности организаций,

- в работе законодательных и исполнительных органов власти и управления, направленной на совершенствование организационно-правовой и иной ресурсной базы обеспечения антитеррористической деятельности,

- в научных исследованиях, составляющих базу формирования современной государственной политики в сфере контроля над терроризмом, включая ту ее часть, которая связана с организацией международного в этой сфере сотрудничества и, в частности, сотрудничества МВД России,

- в системе подготовки и переподготовки руководителей и работников различных служб и подразделений органов внутренних дел, связанных с антитеррористической деятельностью,

- в решении практическими работниками конкретных задач по предупреждению преступлений, в том числе террористического характера

Апробация результатов исследования. Результаты проведенного исследования докладывались на межведомственной научно-практической конференции «Совершенствование оперативно-служебной деятельности

органов безопасности и органов внутренних дел по противодействию финансированию терроризма и экстремизма и их взаимодействия» (сентябрь 2005 года, Москва) и российско-финском семинаре «Общее пространство свободы, безопасности и правосудия между ЕС и Россией» (ноябрь 2005 года, Хельсинки, Финляндия) Кроме того, они неоднократно использовались в подготовке документов и решений международных встреч руководства МВД России с иностранными правоохрнительными организациями и службами безопасности, в частности, встреч министров юстиции и внутренних дел стран-участниц «Группы восьми» (июнь 2005 года, Шеффилд, Великобритания и июнь 2006 года, Москва) и заседаний Постоянного совета партнерства Россия-ЕС по общему пространству свободы, безопасности и правосудия (март 2006 года, Москва и октябрь 2006 года Хельсинки, Финляндия)

Объем и структура диссертации. Диссертация выполнена в объеме, соответствующем требованиям Высшей аттестационной комиссии России Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованной литературы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определены предмет, цели и задачи исследования, изложены методологические подходы, обоснована научная новизна, сформулированы основные положения диссертации, выносимые на защиту, данные о научно-теоретическом и практическом значении диссертационного исследования

В первой главе – «Современное состояние криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом» – исследуется сотрудничество российских органов внутренних дел с международными организациями в области контроля над терроризмом и анализируется положение в этой сфере в настоящее время

от политики государств, их доброй воли зависит достижение согласия при выработке антитеррористических международных правовых норм, а, следовательно, и эффективность этих норм, а также эффективность деятельности международных организаций, осуществляющих противодействие терроризму, и действенность совместных усилий спецслужб по предупреждению, пресечению и раскрытию террористических актов. В то же время политика двойных стандартов позволяет лицам, виновным в совершении террористических актов, избегать ответственности.

Нормативная составляющая в международном контроле над терроризмом определяет границы этого контроля, круг полномочий международных органов и организаций, в рамках которых они осуществляют меры, направленные на противодействие терроризму. Это важнейший аспект международного контроля над терроризмом, поскольку международные нормы служат правовой основой для функционирования международных органов и организаций, осуществляющих антитеррористическую деятельность, а также для проведения антитеррористических мероприятий силами двух и более стран.

Институциональная составляющая международного контроля над терроризмом представляет собой систему международных органов и организаций, осуществляющих антитеррористическую деятельность. Она включает в себя, во-первых, органы и организации, созданные в рамках ООН, во-вторых, региональные организации.

В настоящее время действует ряд международных институциональных контртеррористических систем, в своей совокупности представляющих институциональный аспект международного контроля над терроризмом. Однако международные органы и организации, осуществляющие в той или иной мере противодействие международному терроризму, являются независимыми структурами, самостоятельно определяющими свои полномочия, формы и методы деятельности. Поэтому координация их усилий в области противодействия терроризму требует организации четкого взаимодействия. По-видимому, координирующим органом, организующим

взаимодействие всех международных организаций в антитеррористической сфере, в который должна стекаться вся соответствующая информация, должен стать Контртеррористический комитет (КТК) Совета Безопасности ООН. Как представляется, на КТК можно было бы возложить задачу выработки стратегии контроля над терроризмом. Но для этого необходима воля всех заинтересованных международных организаций и мирового сообщества в целом.

Оперативная составляющая международного контроля над терроризмом заключается в проведении антитеррористических мероприятий на двусторонней или многосторонней договорной основе вне рамок международных органов и организаций.

В третьем параграфе первой главы рассматриваются вопросы информационного обеспечения международного контроля над терроризмом.

Информационное обеспечение контроля над терроризмом осуществляется на политическом, управленческом, непосредственно правоприменительном уровнях. Оно проходит три стадии: а) выяснение фактической картины состояния терроризма в отдельной стране, регионе мира или в мире в целом, б) объяснение этой картины, ее динамики и выработка прогноза развития терроризма, в) выработка рекомендаций по противодействию террористической деятельности, нейтрализации или ослаблению отрицательных тенденций и последствий терроризма.

С криминологической точки зрения информационное обеспечение способствует решению, во-первых, тактических задач предотвращению конкретных террористических актов на стадии их подготовки, поиску и поимке лиц, организовавших и исполнивших террористические акты, их пособников, а также установлению источников финансирования террористической деятельности, во-вторых, стратегических (политических) задач выработке общеполитических, правовых и организационных мер контроля над международным терроризмом. В соответствии с указанными задачами можно

выделить два направления информационного обеспечения международного контроля над терроризмом

1) информационное обеспечение мер контроля над отдельными проявлениями терроризма,

2) информационное обеспечение контроля над терроризмом как сложным социальным явлением международного масштаба

В рамках первого направления в соответствии с межведомственными соглашениями МВД России осуществляется взаимный обмен информацией о совершенных, готовящихся преступлениях, о террористических группировках и их членах, об используемых террористами средствах и методах террористической деятельности, их технической вооруженности, каналах материально-технического и финансового обеспечения, о местах расположения лагерей и учебных центров по подготовке террористов и т.д. Помимо этого важное значение для противодействия конкретным актам терроризма имеет осуществление мероприятий, направленных на выявление таких фактов, которые могут быть связаны с террористической деятельностью, например, случаями незаконной продажи огнестрельного оружия, боеприпасов, отравляющих веществ, сильнодействующих препаратов и т.д.

В рамках второго направления информационного обеспечения международного контроля над терроризмом можно выделить два блока сведений. Прежде всего, это информация о состоянии и тенденциях терроризма, необходимая для разработки и реализации политики противодействия терроризму, включая отдельные направления этой деятельности. Другим блоком являются сведения о том, какие процессы, происходящие в обществе, порождают данное явление, в каких конкретных условиях оно может возникнуть, какие существуют содействующие и противодействующие ему силы. Именно это и дает возможность вырабатывать, прогнозировать и планировать организованную систему мер контроля над антисоциальными явлениями.

Во второй главе – «Совершенствование системы криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом» – исследуются теоретические и практические аспекты криминологического обеспечения контроля над терроризмом

В первом параграфе второй главы анализируются понятие криминологического обеспечения контроля над терроризмом и роль криминологической информации в системе обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере контроля над терроризмом.

Многообразие деятельности по криминологическому обеспечению контроля над терроризмом свидетельствует о необходимости учета различных факторных комплексов при разработке модели такого обеспечения. Эта модель призвана служить инструментом накопления, систематизации и обработки криминологически значимой информации, которая поступает в органы внутренних дел. При этом можно выделить ряд этапов.

На первом этапе осуществляются сбор криминологической информации и ее предварительная обработка, систематизация, уточнение или отсев, определение степени достоверности и т. д. На втором этапе выявляются и анализируются факторы, влияющие на преступность, и связи между ними. На третьем этапе описываются тенденции и формируются варианты возможного развития криминологической обстановки. На четвертом этапе подготавливаются аналитические материалы, методики и рекомендации для практических работников, разрабатываются криминологические прогнозы, программы противодействия терроризму и т. п.

Такова, на наш взгляд, модель криминологического обеспечения, исходя из которой представляется возможным предложить следующее ее определение:

Криминологическое обеспечение контроля над терроризмом представляет собой осуществление совместного сбора и анализа криминологически обоснованной и криминологически значимой информации о закономерностях, состоянии, тенденциях и прогнозах развития криминологических ситуаций, связанных с терроризмом, выработку

криминологических прогнозов развития криминогенной обстановки и рекомендаций по противодействию и предупреждению терроризма

К задачам криминологического обеспечения контроля над терроризмом, как представляется, можно отнести следующие сбор, обработку, анализ, передачу информации, необходимой для осуществления мероприятий по контролю над терроризмом, своевременное выявление и решение проблемных ситуаций, возникающих в практике противодействия терроризму, формирование исходных положений для разработки программ и планов в сфере противодействия терроризму, обеспечение контроля за их исполнением; выработка научно обоснованных норм материального и кадрового обеспечения правоохранительных органов, осуществляющих контроль над терроризмом, обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для правоохранительных органов, обеспечение социальной обоснованности изменений антитеррористического законодательства

Сведения, необходимые для решения указанных задач, представляют собой криминологическую информацию. Как правило, такая информация получается из статистических данных о раскрытых и расследованных преступлениях. При этом выделяют, во-первых, информацию о состоянии объектов профилактического воздействия и, во-вторых, информацию о состоянии социальных условий, влияющих на преступность и профилактическую деятельность

Рассматривая роль и значение криминологической информации в системе информационного обеспечения деятельности ОВД в сфере контроля над терроризмом, целесообразно, на наш взгляд, выделить три уровня, на которых данные сведения используются. а) уровень исполнителей – сотрудников, непосредственно занимающихся раскрытием и расследованием преступлений террористического характера, б) уровень руководства подразделениями органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму, в) уровень руководства МВД России

На уровне руководства МВД России роль криминологической информации в сфере контроля над терроризмом заключается в том, что она используется для а) развития концепции контроля над терроризмом, разработки программ противодействия терроризму и планов деятельности органов внутренних дел в этой области, а также мониторинга исполнения этих документов, б) определения стратегических задач органов внутренних дел в области контроля над терроризмом, в) выработки политики в области противодействия терроризму и разработки предложений по совершенствованию антитеррористического законодательства

На уровне руководства подразделениями органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму, значение и роль криминологической информации в сфере контроля над терроризмом проявляется в том, что эта информация а) облегчает планирование работы и способствует целенаправленности проведения общепрофилактических мероприятий, б) содействует разработке новых и совершенствованию апробированных приемов и методов деятельности органов внутренних дел в сфере контроля над терроризмом, в) помогает при организации подготовки высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел, способствует совершенствованию учебного процесса сотрудников, специализирующихся в антитеррористической области; г) используется при выработке норм обеспечения подразделений органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму, необходимыми техническими и материальными средствами, а также при определении их штатной численности

На низовом, исполнительском уровне криминологическая информация используется в целях. а) предупреждения совершения террористических актов, б) выдвижения версий, установления и задержания лиц, занимающихся террористической деятельностью, в) организации индивидуальной профилактики

Во втором параграфе второй главы рассматривается структура криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с

международными организациями в сфере контроля над терроризмом с точки зрения форм обмена информацией

Анализ понятия и содержания криминологического обеспечения контроля над терроризмом позволяет выделить в его структуре следующие, тесно взаимосвязанные между собой элементы, составляющие его содержание 1) получение криминологической информации о терроризме, 2) разработка криминологических прогнозов развития терроризма, 3) криминологический мониторинг предупредительной антитеррористической деятельности, 4) криминологическая экспертиза принимаемых в рамках сотрудничества решений и документов

Для криминологического обеспечения международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом и повышения эффективности антитеррористической деятельности большое значение имеет информация, получаемая от международных организаций, в функции которых входит противодействие терроризму

Обмен информацией может осуществляться в следующих формах обмен оперативно-розыскной, справочной, криминалистической и иной информацией, касающейся любых преступлений террористической направленности, как совершенных, так и подготавливаемых к совершению на территории соответствующих стран, представление информации о конкретных фактах и событиях, осуществленных как физическими, так и юридическими лицами, причастными к террористической деятельности; сообщение сведений о структуре, персональном составе, сфере деятельности, организации управления, структурных и внешних связях террористических группировок, носящих международный характер, информирование об имевших место или предполагаемых контактах между террористическими организациями, действующими на территории разных государств; сообщение заинтересованным сторонам о формах и методах преступной деятельности, проводимой террористическими организациями, включая сведения об источниках финансирования

Обмен информацией по перечисленным вопросам осуществляется на основании запросов либо по инициативе одного из государств. Запросы и ответы на них производятся в письменном виде, однако в экстренных ситуациях возможен устный запрос, который незамедлительно должен быть подтвержден письменно, в том числе и с использованием технических средств передачи текста. Однако в настоящее время такая практика не вполне отвечает требованиям обеспечения контроля над терроризмом, поскольку требует значительных затрат времени на поиск и получение необходимой информации.

Совершенствование криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом видится по следующим направлениям:

1. Выработка согласованных криминологически обоснованных подходов и стандартов в деятельности по предупреждению международного терроризма. Здесь, прежде всего, следует унифицировать антитеррористическую нормативную правовую базу, унифицировать систему показателей и отчетности в области контроля над терроризмом.

2. Выработка и развитие на основе криминологической информации новых организационных форм взаимодействия. В частности, представляется целесообразным создавать совместные группы и структуры для раскрытия и расследования конкретных проявлений международного терроризма; на основе двусторонних соглашений МВД России с соответствующими международными организациями и ведомствами зарубежных стран предусмотреть должности официальных представителей МВД России (из числа сотрудников Департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом МВД России) в этих организациях и органах.

3. Активное внедрение достижений криминологической науки в практику международного контроля над терроризмом. Для этого полагаем необходимым шире привлекать научных сотрудников не только ведомственных, но и иных учебных и научно-исследовательских учреждений, а также зарубежных

специалистов для анализа и оценки криминологического обеспечения контроля над международным терроризмом и выработки практических рекомендаций

В третьем параграфе второй главы анализируются вопросы организационно-правового и технического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом

В организационно-методическом плане управление правоохранительными органами, осуществляющими контроль над терроризмом, и взаимодействующими в этой сфере с международными организациями, требует объективной оценки криминологической обстановки и деятельности правоохранительных органов, а также криминологической экспертизы издаваемых нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы

Однако проблемы криминологической оценки профилактической деятельности изучены недостаточно. Более того, само понятие «криминологическая оценка» не вошло в научный инструментарий криминологии

На наш взгляд, под криминологической оценкой следует понимать определение характера и механизма воздействия социально-экономических, политических, социально-психологических, организационных и иных факторов на состояние и динамику преступности

В современных условиях в сфере контроля над терроризмом возрастает значение организационно-правового и технического обеспечения деятельности органов внутренних дел, осуществляющих сотрудничество с международными организациями

Под организационно-правовым обеспечением сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом следует понимать, на наш взгляд, осуществление системы мер нормативного, организационного, кадрового и финансового характера в целях создания оптимальных условий для взаимодействия МВД России с международными организациями при осуществлении антитеррористической деятельности

Одним из наиболее эффективных путей выявления и пресечения террористической деятельности является внедрение в практику работы органов внутренних дел и иных правоохранительных органов передовых информационных технологий, обеспечивающих надежный контроль при пересечении гражданами государственных границ, а также при их перемещении по территории своих стран. В диссертации представлены условия и эффективность использования отдельных технических средств и систем в противодействии терроризму.

В заключении формулируются основные выводы диссертационного исследования.

Основные положения диссертации изложены автором в следующих научных публикациях:

1 Иванова Д.И. Взаимодействие правоохранительных органов в реализации системы мер противодействия терроризму // Изобретательство, 2002 Т II № 8. – 0,2 п.л. С. 53

2 Иванова Д.И. О личности террориста М, 2002 – 2 п.л 51 с

3 Иванова Д.И. Мировое сообщество в борьбе с международным терроризмом // Деловой национальный клуб, № 2 2003 – 0,13 п.л С 36

4 Белан Д.И. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом // Криминологический журнал, 2006 № 9 – 0,6 п.л С. 64-68

5 Белан Д.И. Предупреждение террористических актов как первоочередная задача мирового сообщества в противодействии терроризму // Закон и право – Белгород, 2006 № 10 – 0,2 п.л С 7-8

6 Белан Д.И. О роли международного сотрудничества правоохранительных органов в предупреждении международного терроризма // Закон и право, 2006 № 12 – 0,3 п.л С 32-33

7 Белан Д.И. Международное сотрудничество МВД России в сфере контроля над терроризмом Направления информационного обеспечения // Закон и право, 2007. № 1. – 0,2 п.л С 75-76

ИВАНОВА Дарья Ивановна

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА
МВД РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ
В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ НАД ТЕРРОРИЗМОМ**

Автореферат

Подписано в печать 23 05 2007 г

Формат 60x84 1/16

Печать офсетная

Усл печ л. 1,0

Уч -изд л 1,2

Тираж 100 экз.

Заказ № 932

**Отпечатано в типографии «ДЦ «Каретный Двор»»
101000, Москва, ул Покровка, д 12, стр 1
Тел (495) 955-19-31 Факс (495) 955-19-31
www.allaprint.ru**
