



На правах рукописи

Таран Алла-Александра Валериевна

Международный терроризм как политический феномен Проблемы
антитеррористической борьбы

Специальность 23 00 04 – Политические проблемы международных
отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ

на соискание ученой степени кандидата политических наук

Москва – 2009

Работа выполнена на кафедре политических наук факультета гуманитарных и социальных наук Российского университета дружбы народов

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Ушков Анатолий Михайлович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
Мельков Сергей Анатольевич

кандидат политических наук
Федорцев Василий Александрович

Ведущая организация: МГУ им М В Ломоносова (ИППК)

Защита состоится 11 ноября 2009 г. в 14 часов на заседании
Диссертационного совета Д 212 203 20 при Российском университете
дружбы народов по адресу 117198, Москва, ул Миклухо-Маклая, д 10,
корп 2, ауд 445

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке Российского
университета дружбы народов

Автореферат разослан 7 октября 2009 г

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук



М Н Мосейкина

I. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования

Международный терроризм по своему содержанию и основным формам проявления составляет столь же сложное социально-политическое явление, как и терроризм в целом. Свидетельством его опасности для общества могут служить настойчивые и зачастую безуспешные попытки отдельных государств создать эффективную систему противодействия террористам.

Терроризм во всем мире имеет тенденцию к устойчивому росту. Он становится повседневной практикой решения территориальных, межэтнических, межконфессиональных споров в зонах межнациональных конфликтов.

В настоящее время предотвращение актов международного терроризма стало приоритетом в политике почти всех государств мира. Самым главным фактором, затрудняющим единый подход к определению терроризма и его юридическому «оформлению», а как следствие этого, выработку согласованных, объединенных международных мер по борьбе с ним, является крайняя сложность оценок.

Согласно международным конвенциям, резолюциям и другим документам, к данному явлению относились акты террористической деятельности, преследующие цели

- изменить общественно-политический строй государств,
- ослабить власть;
- подорвать безопасность государств.

Предполагалось, что международный террористический акт происходит в нескольких государствах, а преступник или его жертва находится вне пределов территории совершения преступления – чаще всего за пределами государств их гражданства или постоянного места жительства.

В литературе отмечены такие признаки международного терроризма, как наличие у него особой идеологии, отличающей его от других

преступлений уголовного характера¹, высокая частота использования устрашения как метода политической борьбы², применение его против гражданского населения разных стран. При этом сами признаки терроризма, которые отмечаются во многих официальных документах и публикациях, как правило, подразумевают «международный терроризм» – это терроризм, направляемый каким-либо одним государством против других или другого. Но такие трактовки не являются исчерпывающими, а напротив, демонстрируют насколько данное явление многогранно.

Таким образом, каждое отдельное государство подразумевает под понятием международный терроризм разную совокупность действий.

Показательно, что на уровне государств внутренний и транснациональный (международный) терроризм практически не различаются. Для государств, имеющих возможности вмешиваться во внутренние дела других, это служит основанием для распространения «антитеррористической деятельности» за пределы своей государственной границы.

Наиболее сложным является отграничение международного терроризма от национально-освободительной борьбы. Националистические и сепаратистские террористические организации выступают под предлогом реализации положения Устава ООН о праве наций на самоопределение. Однако проблема сконцентрирована вокруг методов достижения тех или иных целей.

И если акты внутреннего терроризма регулируются национальным законодательством, то международный терроризм требует единого толкования во всех странах и, главное, в выработке международно-правовых понятий для осуществления согласованных оценок и действий по борьбе с ним.

Одним из первых официальных документов ООН, содержащих понятие «международный терроризм», была резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 3034 от 18 декабря 1972 года «Резолюция о мерах по

¹ Шахов М.Н. Теоретические проблемы современного терроризма. – М., 2002. – С. 190-191.

² Морозов И.Н. Технологии против терроризма. – М., 2003. – С. 44-45.

предотвращению международного терроризма»³ Той же резолюцией был создан Специальный комитет по вопросам международного терроризма, который был призван помогать главным органам ООН развивать международно-правовую базу для борьбы с терроризмом Договорной основой для взаимодействия государств в деле предотвращения актов терроризма стали шестнадцать универсальных конвенций и протоколов. Большинство конвенций, протоколов и резолюций посвящены борьбе с отдельными видами терроризма воздушного, морского, бомбового, ядерного. Последняя по времени принятия конвенция касается взаимной правовой помощи в целях борьбы с терроризмом.

Следует, однако, отметить, что термин «международный терроризм» употребляется лишь в четырех из этих 16 конвенций⁴. При этом в литературе часто проводится мысль о том, что универсальные конвенции посвящены именно борьбе с международным терроризмом, а не терроризмом вообще⁵.

Таким образом, термин «международный терроризм» употребляется в ряде документов без четкого определения. Необходимость осуществления каких-либо действий, вытекающих из факта наличия этого феномена, в том или ином документе определяется, как правило, ссылкой на другой документ⁶. Получается замкнутый круг отсылок: резолюции содержат ссылки на конвенции, а конвенции отсылают к резолюциям, что создает дополнительные трудности в данном вопросе.

Вот уже больше десяти лет по инициативе Индии в рамках ООН ведется выработка Всеобъемлющей конвенции о международном

³ Полное название «Меры по предотвращению международного терроризма, который угрожает жизни невинных людей или приводит к их гибели, или ставит под угрозу основные свободы, и изучение коренных причин этих форм терроризма и актов насилия, проистекающих из нищеты, безысходности, бед и отчаяния и побуждающих некоторых людей жертвовать человеческими жизнями, включая и свои собственные, в стремлении добиться радикальных перемен».

⁴ Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, Международная конвенция о борьбе с финансовым терроризмом, Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом.

⁵ См., например: Успенский Н. Вдовиченко Л. Угроза каждой стране, всему мировому сообществу // Международная жизнь – 2001 – № 12, Коряков В. В., Литулько К. В. Комментарий к Федеральному закону «О борьбе с терроризмом» – СПб – 2003.

⁶ А. Кутейников, Ю. Жупина, Н. Михайличенко. Транснациональный терроризм как знак // Международные процессы – 2005 – №2 (<http://www.intertrends.ru/seven/009.htm> - ссылка доступна на 20.08.2009 г.)

терроризме Обсуждение проекта было инициировано еще в 1996 году, однако, разрабатывая конвенцию, государства ООН столкнулись с некоторыми логическими проблемами Основными целями создания Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму является пресечение актов международного терроризма и выработка мер для их предотвращения. Однако одним из самых серьезных стал вопрос определения ключевого понятия – «международный терроризм»⁷

Очевидно, что разработку нормативно-правовой базы существенно затрудняет отсутствие четкого, универсального понятия «международный терроризм»

Таким образом, в данном исследовании анализируется следующий комплекс проблем противоречия в определениях международного терроризма, разграничение этого понятия с сепаратизмом и экстремизмом, проблема классификации видов и методов терроризма, анализ новых видов и форм террористической деятельности, проблема распространения терроризма в мире, проблемы борьбы с международным терроризмом, как на мировом уровне, так и на уровне России

Соответственно в данном исследовании предполагается выработать целостную комплексную модель решения обозначенных проблем

Степень разработанности проблемы Исследование включает литературу в области политологии, истории, культурологи, экономики Для раскрытия темы были также использованы сборники материалов научных конференций, справочники, законодательные акты

До конца XX века данной проблемой занимались в основном зарубежные исследователи⁸.

⁷Проект Всеобъемлющей конвенции по международному терроризму от 28 августа 2000 года // <http://council.gov.ru/files/journals/item/20061016095057.pdf> (ссылка доступна на 28 09 2009г)

⁸ Лакер У Терроризм в современном мире истоки, сущность, направления и угрозы – М. 2003, Лакер У Истоки // Иностранная литература. – 1996 – №11, A Just Response The Nation on Terrorism, Democracy, and September 11, 2001 / R Vanden Heuvel (ed) – N Y Thunder's Mouth, Nation Books, 2002, Bell J B Transnational Terror – Washington, 1975, Bremer P A New Strategy for the New Face of Terrorism // «National Interest» – January-February – 2002, Derber Ch People before Profit The New Globalization in an Age Terror, Big Money, and Economic Crisis. – N Y, 2002, The terrorism Reader A Historical Antology Ed by Walter Laquer – London, 1979 Koh H Preserving American Values The Challenge at Home and Abroad. – N Y Basic Books, 2001 Laqueur W The new terrorism. Fanatism and the arms of mass destruction – N Y Oxford University Press, 1999 Laqueur W Postmodern Terrorism // Foreign affairs – 1996 – Vol 75 – № 5, Buchanan Patrick J The

В начале нового тысячелетия терроризм как мировое явление в рамках глобализации современного общества рассмотрели такие исследователи, как Ю И Авдеев, А П Бутенко, А Г Здравомыслов, А В Губченко, А В Дмитриев, Е Г Ляхов, Е В Лукасевич, В И Попов, Э А. Паин, А С Панарин, В Л Суворов, А И Уткин, Н А Чичулин, Д Ю Швец⁹ Ими выявлены социальная природа терроризма, причинно-следственные связи возникновения терроризма на мировом, региональном и национальном уровнях

Социально-психологические корни терроризма изучают Н Н Афанасьев, Д В Ольшанский М А Куршев, А Э Жалинский¹⁰ Они дали теоретическое обоснование мотивации совершаемых террористических акций, охарактеризовали терроризм как социально-политическое явление, проанализировали его программы, национальные, религиозные и другие установки

В связи с событиями в Чечне, а также в странах арабского мира, ученые стали уделять пристальное внимание анализу терроризма в его национально-религиозной окраске Этой проблеме посвящены работы

Death of the West. How Dying Populations and Immigrant Invasions Imperil Our Country and Civilization. – NY 2002, Poland Y M. Understanding Terrorism Groups, Strategies, and Responses Englewood Cliffs – NJ Prentice Hall, 1989, Segaller S. Invisible armies Terrorism into the 1990⁹ – S D, 1987, Schmid A.P. Political Terrorism A Research Guide to Concepts, Theories, Data Bases and Literature – New Brunswick, CT Transaction, 1983, The Age of Terror America and the World after September 11 / S Talbot, N Chanda (eds) – Yale The Perseus Press, 2001, Wilkinson P Terrorism and the liberal state – NY 1980

⁹Авдеев Ю И Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм состояние и перспективы / Под ред. Степанова Е И – М. Эдиториал УРСС, 2000, Бутенко А.П. Глобализация: сущность и современные проблемы // Социально-гуманитарные знания – 2002 – № 3, Здравомыслов А Г Социология российского кризиса статьи и доклады 90-х годов – М., 1999, Губченко А В Глобализация и безопасность современного государства. – М. Граница, 2005, Ляхов Е Г, Попов А В Терроризм национальный, региональный и международный контроль – Ростов-на-Дону, 1999, Лукасевич Е В Современный терроризм новые формы и методы в условиях развития научно-технической революции Дисс на соиск. учен. степ. к.п.т.и.и. – М., 2005, Паин Э А Социальная природа экстремизма и терроризма // Общественные науки и современность – 2002 – № 4, Панарин А.С Реванш истории российская стратегическая альтернатива в XXI веке – М., 1998, Уткин А И Мировой порядок XXI века – М. ЭКСМО, 2002, Суворов В Л Межнациональные конфликты и терроризм как угроза безопасности России на постсоветском пространстве – М., 2005, Его же Политическое противодействие международному терроризму в условиях глобализации. – М., 2006, Чичулин Н А Терроризм как форма социальных конфликтов – М. Изд-во РУДН, 2004, Швец Д Ю Международный терроризм информационный аспект // Международная экономика и международные отношения – 2005 – № 9

¹⁰ Афанасьев Н Н Идеология терроризма // Социально-гуманитарные знания - 2001 - № 6, Ольшанский Д В Психология терроризма. – СПб Питер 2002, Куршев М Суицидный терроризм // Уголовное право – 2002 – № 3, Жалинский А Э Терроризм психологические корни и правовые оценки // Государство и право – 1995 – № 12

Е Ю. Барковской, Л С Васильева, Е Г Ляхова, Л И Медведко, А.А Мантаева, А В Попова, У Т Сайгитова, А И Уткина и др¹¹

Следует отметить также работы, в которых исследуются причины появления так называемого «нового», «глобального», «международного», «транснационального» терроризма в современных условиях¹²

Исследования, посвященные информационным аспектам террористической деятельности целесообразно разделить на 2 группы

Первая включает работы анализирующие взаимосвязь терроризма и средств массовой информации. Богатый научный опыт в данной области накоплен за рубежом в работах Й Александра, Ч Бассиони, В Бернатски, С Ирвина, Л. Крока, А Локера, Д Мартина, П Уилкинсона¹³. В свою очередь, М А Гельман, А Н Курбацкий, И Н Панарин, Г Г Почепцов, А А Робинов, С В Сидорова, В.В Цыганов, А В Яковенко¹⁴ исследуют данную проблему применительно к российской действительности

¹¹ Уткин А.И. Исламский терроризм в США // Философские науки – 2003 – №3, Васильев Л С Ислам и террор // Общественные науки и современность – 2006 – №1, Барковская Е Ю Арабский Восток: подходы к проблеме «исламского терроризма» // Азия и Африка сегодня – 2003 – №8, Сайгитов У Т Особенности проявлений терроризма и религиозного экстремизма в Дагестане // Философия права – 2003 – №2, Мантаева А. А «Ваххабизм» и политическая ситуация в Дагестане. Дис. канд. полит. наук. – М., 2002, Медведко Л И Россия, Запад, Ислам: «столкновение цивилизаций»? Мировые и «другие» войны на разломе эпох – М., 2003, Ляхов Е Г, Попов А.В. Терроризм: национальный, региональный и международный контроль – Ростов-на-Дону, 1999

¹² Laqueur W. The new terrorism: Fanatism and the arms of mass destruction – N.Y.: Oxford University Press, 1999, Федотова В Г Терроризм: от старого к новому // Философские науки. – 2003 – №2, Федотова В Г Терроризм и глобализация // Космополис – 2003 – №3, Иноземцев В.Л. Вестернизация как глобализация и «глобализация» как вестернизация // Вопросы философии. – 2004 – №4, Розин В М Терроризм как выразительный симптом кризиса западной цивилизации // Философские науки. – 2002 – №1, Ивашов Л И Терроризм: реальный и мнимый. Вызовы и угрозы эпохи глобализации // Военно-промышленный курьер – 2004 от 26 октября

¹³ Aleksander Y. Terrorism, the Media and the Police // Journal of International Affairs. Georgetown – 1978 – Vol 32 – №1, M Ch. Bassinouni. Terrorism, Law Enforcement, and the Mass Media: Perspectives, Problems, and Proposals // Journal of Criminal Law and Criminology. Chicago – 1981 – Vol 72 – №1, Biernatzki W. E. Terrorism and Mass Media // Center for the Study of Communication and Culture – London, 2002 – Vol 21 – №1, Irvin C. Terrorists Perspectives: Interviews // Paletz D., Shmid A. Ed. Terrorism and the media. – Newbury Park. – 1992, Крок Л. Психологическое воздействие терроризма // http://www.ruj.ru/legacy/index_78.html (ссылка доступна на 2 02 2008), Lockyer A. The relationship between the Media and Terrorism. – Canberra, 2003, Martin L.J. The Media's Role in international Terrorism // An International Journal – 1985 – №8, Wilkinson P. The Media and Terrorism: A Reassessment // Terrorism and Political Violence – London. – Vol 9 – №2

¹⁴ Гельман М. Русский способ (Терроризм и масс-медиа в третьем тысячелетии) – М., 2003, Курбацкий А Н Роль СМИ в борьбе с международным терроризмом // Информатизация образования – 2004 – № 3, Панарин И Н. СМИ и терроризм // www.panarin.com/doc/102 (ссылка доступна на 27 09 2009г.), Почепцов Г Г Информационно-политические технологии – М. Центр, 2003, Робинов А. А. Ограничения свободы средств массовой информации в интересах борьбы с терроризмом. Дис. канд. юрид. наук. – М., 2003, Сидорова С В Печатные СМИ в противодействии терроризму на Северном Кавказе: политико-технологический аспект. Дис. канд. полит. наук. – Краснодар, 2005, Цыганов В В. Медиа-терроризм: Терроризм и средства массовой информации. – Киев, 2004, Яковенко А В. Могут ли СМИ помочь в борьбе с терроризмом // Международная жизнь – 2005 – №7

Вторая группа объединяет исследования, посвященные анализу деятельности террористических групп в Интернете. Принципиально важными в данной области являются работы зарубежных авторов Г Веймана, Д Деннинг, М Конвей, Ф Козна, Д Льюиса, П Маргулиса, Т Томаса, М Уорена, К Уилсона, С Фарнел, Д Шиндер¹⁵; российских авторов В А Голубева, В А Васенина, Д Г Малышенко, Е В Старостиной, А В Федорова, Д Б Фролова¹⁶

Отдельные аспекты заявленной темы рассмотрены как самостоятельные проблемы или объекты исследования в работах

¹⁶ Голубев В.А. Электронный терроризм – проблемы противодействия // www.cime-research.ru/articles/Golubev/ (ссылка доступна на 28 09 2009г.), Васенин В.А. Информационная безопасность и компьютерный терроризм // Научные и методологические проблемы информационной безопасности / Под ред. Шерстко В.П. – М, 2004, Малышенко Д.Г. Противодействие компьютерному терроризму – важнейшая задача современного общества и государства // www.cime-research.ru/analitics/malishenko/ (ссылка доступна на 28 09 2009г.), Старостина Е.В., Фролов Д.В. Защита от компьютерных преступлений и кибертерроризма. – М., 2005, Федоров А.В. Супертерроризм: новый вызов нового века. – М., 2002.

Бусленко Н.И. Политико-правовые основы обеспечения информационной безопасности РФ в условиях демократических реформ // Дис-д-ра полит. наук – Ростов-на-Дону, 2003. Бусленко Н.И., Прусаков Ю.Н. Государственное обеспечение информационной безопасности России – Ростов-на-Дону, 2002. Монахов В.Н. Право и СМИ в виртуальной среде // Научно-технические исследования. Сер. I Организация и Методы информационной работы – 2001 – №9, Науменко Т.В. Проблемы правовых норм регулирования деятельности российских СМИ // CREDO NEW теоретический журнал – 2003 – №3, Рассолов М.М. Информационное право – М., 1999, Ристер А.Г. Правовые основы журналистики – М., 2002, Роговский Е.А. Кибербезопасность и кибертерроризм // США – Канада Экономика, политика, культура – 2003 – №8, Селиванова В.Ю. Реформа внутренней безопасности США // США – Канада Экономика, политика, культура – 2003 – №1, Тропина Т.Л. Европейское законодательство о киберпреступлениях // <http://www.crimel.ru/index.php?pg=915&more=1&c=1&t=1&p=1> (ссылка доступна на 28.09.2009г)

Ю И Авдеева, Ю М Антоняна, З С Арухова, Д Боско, А И Гушера, Ю А Дмитриева, Р.Кларка, Е П Кожушко, Е Г Ляхова, С.А Мелькова, Б Г Путилина, В В. Устинова, В П Федорова, К. Хиршмана и др¹⁸

Несмотря на представленное многообразие научной литературы, посвященной как проблеме терроризма, в целом, так и международного терроризма, в частности, следует констатировать тот факт, что до сих пор не было комплексных сравнительных исследований сущности, причин появления и распространения международного терроризма, а также методов борьбы с данным явлением. В работах, зачастую, встречаются серьезные противоречия, особенно в вопросах классификации видов, форм и методов террористической деятельности, что не способствует выработке единого подхода к проблеме для формирования внятной, «работоспособной» законодательной базы, а также выработки продуктивных предложений по искоренению международного терроризма.

Эмпирическую базу исследования составляют международно-правовые документы, в частности Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 года, Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года, Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года (Протокол о борьбе с незаконными актами

¹⁸ Авдеев Ю И. Религиозный терроризм: особенности формирования, современная роль, характерные черты // Терроризм и религия – М: Наука, 2005, Авдеев Ю И. Некоторые вопросы совершенствования организации борьбы с терроризмом // Борьба с терроризмом: Сборник – М: Наука, 2004, Хиршман К. Меняющееся обличье терроризма – М, 1997, Мельков С А. Есть ли религиозный экстремизм в современной России? // Экстремизм и терроризм как угрозы национальной безопасности России: Материалы межвузовской научно-практической конференции / Под ред. А.В. Кулакова – М: Пограничная академия ФСБ России, 2008 (<http://portal.fga.ru/portal/main.nsf/0/5D9E55DE86C28B57C32575D9004A4C8C> – ссылка доступна на 20.09.2009г.) Путилин Б Г. Террористический интернационал – М: Кучково поле, 2005, Гушер А.И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества. – М: Российская юстиция, 2000. Clark R C. N. Technological terrorism. – Greenwich (Conn.), Devin-Adair co., 1980 – XVIII. Устинов В В. Международно-правовые проблемы борьбы с терроризмом – М., 2002, Кожушко Е П. Современный терроризм – Минск: Харвест, 2000, Антонян Ю. М. Терроризм – М: Щит-М, 1998, Арухов З С. Экстремизм в современном исламе – Махачкала, 1999, Дмитриев Ю А. Терроризм как вызов современному обществу и способы борьбы с ним // Взаимодействие правоохранительных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию преступности и соблюдению прав человека. Материалы международной научно-практической конференции, 8 декабря 2006 г. – Псков: Изд-во Псков. юрид. ин-та ФСИН России, 2007, Ляхов Е Г. Роль органов внутренних дел как институциональных механизмов в борьбе с международным терроризмом // Закон Российской Федерации "О милиции". 15 лет на защите прав и свобод граждан: Материалы научно-практической конференции 21 апреля 2006 г. – М: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2006.

насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 года), Резолюция Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН № 3034 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года, Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977г, Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 года, Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997г, Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999г, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом, принятая на пятой Конференции министров юстиции франкоязычных стран Африки (Рабат, 16 мая 2008 года). Источниковой базой также стали резолюции ГА ООН, национальные нормативно-правовые акты о борьбе с терроризмом ряда государств, результаты изучения зарубежных периодических изданий, в которых затронуты проблемы борьбы с различными формами проявления терроризма

Необходимо отметить и активное привлечение материалов из интернет-ресурсов в качестве дополнительного источника информации, постоянный мониторинг сообщений ведущих информационных новостных агентств

Отдельно следует отметить обработку и анализ автором статистических данных правоохранительных органов ряда стран, а также результатов социологических исследований в России и зарубежных странах

Цель и задачи исследования:

Цель исследования заключается в политологическом анализе сущности международного терроризма, форм и методов террористической деятельности, механизмов создания международной системы по борьбе с терроризмом

Основные задачи исследования

-дать определение понятию "терроризм", "международный терроризм", характеристику этому явлению и проследить тенденции развития международного терроризма,

-изучить причины появления, тенденции развития и распространения международного терроризма,

-обобщить, структурировать многообразную, разрозненную информацию по классификации видов и форм терроризма. Обозначить и охарактеризовать новые формы терроризма, осветив новые точки зрения по данной проблеме

-рассмотреть состояние борьбы с терроризмом на международной арене и в России,

-охарактеризовать основные конвенции (соглашения, договоры), а также российское законодательство в сфере борьбы с терроризмом

- разработать рекомендации по совершенствованию стратегий борьбы с международным терроризмом и его угрозами

- рассмотреть роль СМИ и общественного мнения в области борьбы с международным терроризмом

Объектом исследования является международный терроризм как политический феномен

Предметом исследования являются новые виды и формы терроризма, анализ механизмов борьбы мирового сообщества с терроризмом

Гипотеза исследования Полагаем, что международный терроризм представляет собой укорененный в современной миросистеме механизм. Изменяясь в ходе эволюции, международный терроризм, приобретает новые формы и методы воздействия, требующие новых форм борьбы с ним в условиях глобализации, что невозможно без детального изучения сущности явления

Научная новизна работы определяется тем, что автором впервые предпринята попытка комплексного исследования феномена международного терроризма

В исследовании также раскрыты природа и система взаимосвязей между различными формами террористической деятельности

Автором проанализированы предпосылки современного международного терроризма, описаны причины и виды проявлений терроризма, включая особенности информационного терроризма, кибертерроризма и психологического терроризма как новых угроз человечеству

Диссертант систематизировал многочисленные международные документы, в исследовании проведен комплексный анализ законодательной базы в сфере борьбы с международным терроризмом, кроме того проанализированы нормативные акты Российской Федерации в указанной области

Автором сформулированы предложения по вопросам совершенствования методов борьбы с международным терроризмом, а также рекомендации для выработки согласованного подхода к антитеррористической информационной политике Это особенно важно ввиду отсутствия в России на сегодняшний день согласованного подхода к антитеррористической информационной политике

Работа призвана восполнить данный пробел, даны практические рекомендации органам государственной власти

В исследовании проанализированы данные социологических исследований в разных странах для проведения сравнительного анализа настроений в обществе по данной проблеме

Методологические и теоретические основы исследования определяются совокупностью использованных методов В качестве методологической основы диссертационного исследования использовались принципы исторического анализа, позволившие рассмотреть эволюцию терроризма, как явления, прошедшего путь к комплексному общественно-политическому пониманию В основе работы в качестве методологии выступают системный и сравнительные подходы, которые позволяют

комплексно рассматривать поднятую проблему в единстве всех составляющих значимых характеристик

С помощью сравнительного метода удалось также выявить общие тенденции, имевшие место в развитии исследуемого феномена, а также обратить внимание на его специфические особенности

Детерминистский подход позволил раскрыть причины, угрозы и основные проблемы в борьбе с международным терроризмом. В работе используются методы наблюдения и анализа конкретных политических ситуаций, обобщения, аналогий, совокупность которых позволяет рассмотреть предмет исследования в многообразии его проявления

Структурно-функциональный метод позволил более четко представить основные теоретические построения проблемы, структурно-логические связи проявлений международного терроризма

Существенное значение в рамках диссертационного исследования имел нормативный подход, поскольку одной из важнейших категорий источников являлись законодательные акты и нормативные документы

Теоретическую базу диссертационного исследования составляют работы российских и зарубежных ученых, занимающихся проблемами терроризма и международного терроризма, в частности, авторефераты и материалы диссертаций по профилю исследования. В диссертации использовались монографические работы по исследуемой проблеме, научные публикации в периодических изданиях, тексты научных докладов и выступлений, а также материалы политологических, социологических и информационных сайтов Интернет

Основные положения, выносимые на защиту:

1 Исходя из анализа определений понятия «международный терроризм», автором выявляются отличительные признаки международного терроризма, как особого вида деятельности и предлагается вариант единого определения. Наиболее важным из этих признаков представляется не только объект террористической деятельности, но и метод реализации

2 Сопоставление терроризма с экстремизмом и другими формами борьбы позволяет автору выявить дополнительные аспекты исследуемого явления, а также уточнить и оптимизировать классификацию форм и методов террористической деятельности

3 Автором обосновывается, что отсутствие единого подхода к толкованию понятия «международный терроризм» на уровне международного законодательства не позволяет на сегодняшний день выработать эффективные методы борьбы с терроризмом

4 Развитие современного международного терроризма следует рассматривать как единый процесс. По мере исторического развития терроризма изменялись и совершенствовались его методы и тактики, а также формировалась определенная идеология, исследуя которую возможно, по мнению автора, выработать современные методы борьбы государств с терроризмом

5 Автором выявляется, что процессы глобализации и поляризация мира снижают значение государства, что являются одной из причин роста распространения терроризма.

6 Недостаточное внимание к роли СМИ и общественному мнению со стороны властей делает борьбу с международным терроризмом менее эффективной. Автором проведен анализ и выработаны рекомендации к информационной политике

Научно-теоретическая значимость работы определяется тем, что автором предпринята попытка упорядочить определения понятия «международного терроризма», восполнить имеющийся пробел в классификации видов и форм терроризма, а также методов по предотвращению распространения этого явления не только на уровне отдельных государств, но и в мире в целом. Основные выводы и обобщения, к которым пришел автор, могут служить предпосылкой для дальнейших научных исследований в рамках проблемного поля. Результаты данного исследования могут быть использованы для развития теории и методологии, стратегии по искоренению международного терроризма

Международный терроризм требует постоянного внимания и изучения и поэтому представляет широкое поле для исследований с последующим их практическим применением. Содержащиеся в исследовании данные могут быть использованы при написании обобщающих трудов по политологии, учебных пособий, в курсах лекций и спецкурсах, в документах по национальной безопасности российского государства.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что результаты исследования могут быть использованы для реализации политики по борьбе с терроризмом не только на уровне России, но и на мировом уровне. Понимание роли общественного мнения и СМИ в выборе стратегии может помочь в антитеррористической борьбе. Исследования проблемы международного терроризма представляются полезными для оптимизации деятельности в этом направлении. Выводы могут быть учтены органами власти и силовыми структурами, а также использоваться при подготовке сотрудников спецслужб и в работе правоохранительных органов.

Структура диссертационного исследования определяется поставленными задачами и соответствует логике их изложения. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка нормативно-правовых источников и литературы, а также приложений.

II. Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, освещается степень ее разработанности, определяются цель и задачи исследования, его объект и предмет, рассматриваются теоретико-методологические основы исследуемой проблемы, фиксируется научная новизна работы, положения, выносимые на защиту, отмечается ее теоретическая и практическая значимость, дается характеристика источниковой базы.

В первой главе «Терроризм как глобальная проблема современности» рассматривается история появления и распространения терроризма. Приведен ряд наиболее популярных определений «терроризма»

и «международного терроризма», раскрыта их сущность и характеристика. На основе анализа автор пришел к выводу, что международный терроризм следует характеризовать как действия, носящие, прежде всего, устрашающий характер, направленные против лица или группы лиц с целью оказания влияния на решения власти или оказания влияния на ход дипломатических отношений, а также соучастие в совершении данного деяния.

Проанализировав причины появления и распространения терроризма, диссертант раскрывает сущность террористической

В следующем параграфе рассматриваются тенденции развития терроризма, главной из которых является рост его общественной опасности для международных отношений. Нарастание угрозы терроризма определяют, по мнению автора, следующие основные факторы: рост экстремизма, распространение практики применения насилия для достижения политических, экономических и иных целей, применение особо опасных форм и методов политически мотивированного насилия, применение наиболее разрушительных средств осуществления террористических акций; участвующий выбор в качестве объектов применения силы (или угрозы ее применения) граждан, не имеющих отношения к непосредственной цели террористов

Вовлечение в террористическую деятельность разных слоев населения дает возможность расширить инфраструктуру террористических организаций. Этот факт также является важной тенденцией развития международного терроризма. Такое положение вещей обусловлено рядом социальных условий современного мира. Автор считает, что к ним относятся, прежде всего, следующие: рост участия в социально-политической борьбе слоев населения не обладающих высокой политической культурой, обострение межнациональных противоречий во многих странах мира, резкая активизация националистических процессов экстремистского характера, развитие религиозного экстремизма.

Еще одной из основных тенденций терроризма, по мнению доктора социологических наук, профессора Кодина М.И. является тот факт, что

терроризм стал долговременным фактором современной политической жизни и относительно устойчивым явлением в развитии общества. Нельзя не согласиться с тем, что в последнее время международный терроризм стал социально устойчивым явлением и частью социально-политических отношений.

Сохранение терроризма на том или ином уровне прогнозируют также члены Межрегиональной общественной организации ветеранов подразделений антитеррора "Вымпел-В", добавляя со своей стороны еще одну тенденцию современного терроризма – повышение уровня его организации. Данная тенденция находит выражение, прежде всего в формировании (в наиболее значительных террористических движениях и организациях) доктрин об использовании террора в политических целях и в осуществлении террористических акций, по крайней мере, со стороны многих экстремистских организаций, на планомерной, систематической основе.

В данном разделе автор также выявляет грань между понятиями терроризм и сепаратизм и основные характеристики, по которым эти понятия отличаются.

Таким образом, в результате в рамках исследования была систематизирована информация по истокам, характеристикам и тенденциям развития международного терроризма и выработано единое определение деяния. Международный терроризм – совокупность действий, носящих устрашающий характер, направленных против лица или группы лиц, не являющихся непосредственными объектами нападения, с целью оказания влияния на ход дипломатических отношений либо на достижение иных международно-противоправных целей, а также соучастие в совершении данного деяния или пособничество в совершении данного деяния.

Во второй главе «Классификация видов и методов терроризма» рассматриваются основные виды и формы терроризма.

Следует отметить, что деление терроризма на конкретные виды и формы в определенной степени способствует приданию целенаправленного

характера борьбе с данным явлением Многообразие и иногда несовместимость подходов в данном вопросе также свидетельствует об общественной опасности терроризма

Автором проведен анализ основных точек зрения на варианты классификации видов и форм международной террористической деятельности

На Межамериканской конференции по правам человека, посвященной проблемам терроризма и защите от него населения, были названы три формы терроризма социальный, политический, идеологический Данная классификация представляется не достаточно корректной, так как не учитывает такое явление, как, например, государственный терроризм

Немецкие исследователи И Фетчер и Х Людвиг предлагают иначе классифицировать типы современного терроризма терроризм угнетенных этнических меньшинств, терроризм освободительных движений, терроризм индивидов и групп по политическим мотивам с целью изменения политического строя Существенным недостатком систематизации, по мнению исследователя Горбунов Ю С, и с этим нельзя не согласиться, является отсутствие важнейшего критерия, отражающего международный характер терроризма

В ряде научных трудов международный терроризм подразделяется в зависимости от субъектов террористической деятельности на два вида

1) террористическая деятельность, организуемая и осуществляемая государством, т.е. государственный терроризм 2) террористическая деятельность, организуемая и осуществляемая лицами или группами лиц, объединенными в организации, самостоятельно, независимо от каких-либо государств, – транснациональный терроризм В свете того, что существует «традиционный» способ классифицировать терроризм как государственный и международный, то возникает новый виток противоречий

Таким образом, в данном параграфе автор приводит разнообразные варианты классификации видов терроризма, определяя сильные и слабые

стороны каждого подхода, выражающиеся в нарушении принципа одинаковости логического основания, когда смешиваются виды терроризма, методы и формы

Данный факт еще раз подтверждает сложность и многогранность этого явления, требующего именно комплексного исследования

Следует отметить, что в одном из параграфов главы автор наряду с «традиционными» видами терроризма (ядерный, химический, биотерроризм) более подробно рассматривает и описывает некоторые новые виды (экологический терроризм, космический терроризм, информационный терроризм, кибертерроризм) В эпоху информационного общества автор считает необходимым более пристальное внимание уделять именно новым формам терроризма, особенно связанным информационными системами

В данной главе исследуются также методы террористической деятельности, которые представляют собой комплекс способов осуществления этой деятельности С учетом способа достижения поставленных террористами целей и задач и характера объектов, целесообразно выделять четыре группы методов организационного характера, методы физического, материального и психологического воздействия

Таким образом, автором в данной главе систематизируются разрозненные данные по классификации видов и методов террористической деятельности и предлагается характеристика каждого из видов для последующего формирования единой теоретической базы по изучению данного явления, а также рассматриваются новые виды террористической деятельности

Третья глава **«Проблемы борьбы с международным терроризмом»** посвящена поиску эффективных методов борьбы с международным терроризмом, анализу нормативно-правовой базы в данной области, а также рассмотрению состояния антитеррористической борьбы в России

Автор приходит к выводу, что выработать работоспособную систему мер борьбы возможно только в случае постоянного мониторинга изменений в тактике терроризма. Глубинный анализ сущности данного явления может помочь в прогнозировании путей развития международного терроризма

В последние годы специалисты отмечают увеличение числа террористических организаций, укрупнение и разветвление их структур, высокую организованность, сопровождающуюся налаживанием взаимодействия с организованной преступностью. Доктор военных наук, профессор Краснов А.Б., изучая состояние борьбы с терроризмом, проанализировал, что несмотря на то, что во многих странах создавались специальные подразделения для борьбы с терроризмом, затрачивались огромные финансовые средства, принимались различные стратегии и антитеррористические концепции, на сегодняшний день эффективных, спланированных, адекватных мер противостояния этому явлению нет. В связи с этим интересно отметить, что опросы общественного мнения в разных странах показывают, что население считает иначе и верит в успешность борьбы с терроризмом.

Таким образом, в результате проведенного исследования в рамках данной главы автор проанализировал, что способы борьбы с терроризмом включают в себя весь спектр мер – от дипломатических до бескомпромиссного уничтожения террористических формирований, но ни один из них в полной мере не решает проблему.

Что же касается международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом, то при разработке планов, а также документов по проблеме международного терроризма, по мнению автора, необходимо понимать, что терроризм в разных странах отличается по своим характеристикам и сути (западноевропейский терроризм, латиноамериканский, ближневосточный, азиатский). Таким образом, подход к выработке мер должен быть, с одной стороны, адекватен форме терроризма, с другой – быть достаточно универсальным.

Автор констатирует также, что в законодательных актах разных стран и в научных исследованиях не прослеживается универсальной идеологии борьбы с терроризмом, то есть, нет конечной цели, что зачастую лишает эту борьбу смысла и общественной поддержки

Один из параграфов исследования посвящен методам борьбы с терроризмом в России. Опросы общественного мнения среди россиян за последние 5 лет показывают, что теракты в России воспринимаются как часть международной проблемы. Следует отметить, что в результате структурной реформы ФСБ появилось новое подразделение. Управление по борьбе с международным терроризмом. Создание такого управления, однако, по мнению бывшего прокурора Устинова В.В. не решает главный вопрос в антитеррористической борьбе — улучшение оперативного обмена информацией. В настоящее время российские спецслужбы не вписаны в эти системы, и обмен информацией осуществляется в ежедневном режиме только со странами СНГ в рамках Объединенного банка данных СНГ.

В то же время к началу 2004 года развитые страны мира уже перешли от дипломатического сотрудничества к юридическому. В Европе еще в 2001 году была внедрена практика единого европейского ордера на арест, что способствует единообразному толкованию.

Однако, по мнению диссертанта, создание в России структуры по борьбе именно с международным терроризмом является позитивным шагом.

26 февраля 2006 Госдума приняла закон «О противодействии терроризму», предусматривающий создание государственной системы противодействия терроризму, в частности, формирование организации, которая обеспечивает предупреждение и пресечение терактов.

Основные полномочия по борьбе с терроризмом возлагаются в России на ФСБ, директор которой возглавляет оперативный штаб и координирует действия вооруженных сил, органов внутренних дел, юстиции и гражданской обороны.

В законе впервые сформулировано определение понятия «терроризм» — «идеология насилия и практика воздействия на принятие

решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий»

Несмотря на то, что одними из важных принципов в борьбе с терроризмом, которые обозначил Национальный антитеррористический комитет Российской Федерации, является приоритет мер предупреждения и неотвратимость наказания опросы общественного мнения, проанализированные диссертантом, свидетельствуют о недоверии со стороны граждан России в неотвратимость наказания Это связано, по мнению автора, с закрытым характером большинства судебных процессов, нестыковками в расследовании громких терактов, непроработанной информационной политикой и, как следствие, недоверие у граждан к спецслужбам и правоохранительным органам

Следует отметить, что отдельным пунктом диссертант исследует роль и место СМИ и общественного мнения в борьбе с терроризмом и приходит к выводу, что значение СМИ в контексте обозначенной проблемы недооценено, что зачастую работает «на террористов» Автором предлагается ряд рекомендаций в обозначенном проблемном поле

Конечно, рамки конкретной темы не дают возможности в одной работе охватить весь спектр проблем, связанных с терроризмом, и в данном исследовании внимание уделялось отдельным, наиболее актуальным, по мнению автора, вопросам

Настоящая работа должна способствовать формированию обобщенных научных знаний по борьбе с терроризмом, послужить базой для дальнейшего более углубленного и систематического изучения проблемы

В **Заключении** автором подводятся итоги проведенного исследования, намечаются возможные перспективы развития данного исследовательского направления, формулируются основные выводы

1 Необходимо, чтобы все государства признали проблему распространения

терроризма глобальным явлением. И рассматривали это явление, абстрагируясь от собственного понимания терроризма.

2. Международный терроризм относится к числу транснациональных преступлений, что требует единообразного подхода к его толкованию и, главное, к выработке единых международно-правовых понятий для осуществления согласованных оценок и действий по борьбе с ним.

3. Необходимо резкое осуждение со стороны мирового сообщества и международных организаций государств, поддерживающих терроризм.

4. Условиями успешной выработки антитеррористической стратегии являются, прежде всего, упреждающий характер действий.

5. Необходима выработка единых стандартов по освещению терактов, чтобы не вызывать панических настроений в обществе, ведь именно на это рассчитывают террористы.

6. Для формирования единой стратегии борьбы с терроризмом необходимо объединить и координировать усилия ведомств всех стран.

7. Требуется совершенствование международной договорной базы, соглашений и договоренностей, противодействующих терроризму с учетом его новых форм и новых условий, а также применение жестких мер к лицам, непосредственно виновным в организации и совершении теракта, включая лжETERРористов.

Диссертация не исчерпала всех аспектов проблемы. Разработка единой комплексной программы действий государства в рамках антитеррористической политики требует дальнейших научных исследований.

III. Список авторских публикаций по теме диссертации:

- 1 Таран А -А В Классификация информационных угроз современному обществу // Вестник РУДН – Серия «Политология» – 2009 – №2 – С 37 – 42
- 2 Таран А -А В Определение и характеристика международного терроризма // Современные гуманитарные исследования – М Спутник – 2009. – №2 – С 270 – 272
- 3 Таран А -А В Причины появления и распространения новых информационных угроз в обществе // Вопросы гуманитарных наук – М Спутник – 2009 – №3 – С 273 – 276
- 4 Таран А В Информационный терроризм и кибертерроризм. современная угроза обществу // Политические институты и процессы. мировые и российские тенденции – М . МАКС Пресс, – 2008 – С. 192 – 197
5. Таран А В Международный терроризм способы борьбы с ним // Вопросы гуманитарных наук – М Спутник. – 2006 – №5. – С 354 – 356
- 6 Таран А В Методы террористической деятельности // Современные гуманитарные исследования – М Спутник – 2006 – №4 – С 345 – 347
- 7 Таран А В Методы борьбы с международным терроризмом // Актуальные проблемы современной политической науки и политики Выпуск II – М МАКС Пресс – 2006 – С 198 – 202
- 8 Таран А В История технологического терроризма на примере США // Современные гуманитарные исследования М: Спутник – 2006 – №1 – С 295 – 297
- 9 Таран А В Современный терроризм причины появления и распространения // Вопросы гуманитарных наук. – М: Спутник – 2006. – №2 – С. 364 – 367

Таран А.-А. В.

**Международный терроризм как политический феномен. Проблемы
антитеррористической борьбы**

Диссертация посвящена изучению международного терроризма. Целью исследования является изучение сущностных особенностей и тенденций развития международного терроризма как политического феномена. В диссертационной работе рассматриваются отличительные признаки терроризма и развитие современного терроризма, исследуются формы и методы террористической деятельности, проблемы борьбы с международным терроризмом, изучается роль СМИ и общественного мнения в борьбе с терроризмом, а так же разрабатываются необходимые рекомендации.

A.-A. V. Taran

**International terrorism as a political phenomenon. Problems of war on
terrorism**

The thesis is devoted to the study of international terrorism. The aim is to study essential features and trends of international terrorism as a political phenomenon. This thesis addresses the hallmarks of terrorism and the development of modern terrorism, investigate the forms and methods of terrorist activities, problems of war on international terrorism examines the role of the media and public opinion in the war on terrorism, and develop the necessary recommendations.

Подписано в печать 06 10 2009

Заказ № 2648 Тираж - 100 экз

Печать трафаретная

Типография «11-й ФОРМАТ»

ИНН 7726330900

115230, Москва, Варшавское ш, 36

(499) 788-78-56

www.autoreferat.ru